



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

Ured za ljudska prava i  
prava nacionalnih manjina

**ZAPISNIK**

sa prvog sastanka Radne skupine za izradu Nacrta Nacionalnog plana za suzbijanje trgovanja ljudima za razdoblje od 2022. do 2027. i Nacrta Akcijskog plana za provedbu Nacionalnog plana za suzbijanje trgovanja ljudima za razdoblje od 2022. do 2027., za razdoblje od 2022. do 2024.,

održanog 19. svibnja 2022.

26. svibnja 2022.

### **Dnevni red:**

1. Usvajanje Poslovnika o radu Radne skupine za izradu Nacrta Nacionalnog plana za suzbijanje trgovanja ljudima za razdoblje od 2022. do 2027. i Nacrta Akcijskog plana za provedbu Nacionalnog plana za suzbijanje trgovanja ljudima za razdoblje od 2022. do 2027., za razdoblje od 2022. do 2024.
2. Predstavljanje zakonodavnog okvira strateškog planiranja i smjernica za izradu nacionalnih planova
3. Usuglašavanje oko posebnih ciljeva Nacionalnog plana za suzbijanje trgovanja ljudima za razdoblje od 2022. do 2027. u svrhu ostvarivanja strateških ciljeva iz Nacionalne razvojne strategije Republike Hrvatske 2030.
4. Razno

### **Nazočni članovi i zamjenici članova Radne skupine:**

Prvom sastanku Radne skupine za izradu Nacrta Nacionalnog plana za suzbijanje trgovanja ljudima, za razdoblje od 2022. do 2027. i Nacrta Akcijskog plana za provedbu Nacionalnog plana za suzbijanje trgovanja ljudima za razdoblje od 2022. do 2027., za razdoblje od 2022. do 2024. (u daljnjem tekstu: Radna skupina) sudjelovali su:

- zamjenik voditelja Radne skupine: Danijela Gaube
- tajnik Radne skupine: Kristinka Režek
- članovi i zamjenici članova:
  1. Viktor Koska, član, Ured potpredsjednice Vlade Republike Hrvatske
  2. Vesna Vuković, članica, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova
  3. Dean Strbačko, zamjenik članice, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova
  4. Irena Sever, članica, Ministarstvo unutarnjih poslova
  5. Manuela Šporčić Horčićka, članica, Ministarstvo unutarnjih poslova
  6. Katarina Adžić, članica, Ministarstvo obrane
  7. Maida Pamuković, članica, Ministarstvo pravosuđa i uprave
  8. Martina Muslim, zamjenica članice, Ministarstvo pravosuđa i uprave
  9. Marija Lukec Presker, članica, Ministarstvo rada, mirovinskog sustava, obitelji i socijalne politike
  10. Tihana Perković, zamjenica članice, Ministarstvo rada, mirovinskog sustava, obitelji i socijalne politike
  11. Mira Križanović, članica, Ministarstvo znanosti i obrazovanja
  12. Braslav Sesar, zamjenik članice, Ministarstvo turizma i sporta
  13. dr. sc. Jasminka Buljan Culej, članica, Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije
  14. Vesna Sokol, dr. med. dent., članica, Ministarstvo zdravstva

15. Virna Floreani, članica, Državni inspektorat
16. Diana Kovačević Remenarić, zamjenica članice, Državno odvjetništvo Republike Hrvatske
17. Martina Sajko Olovec, članica, Hrvatski zavod za zapošljavanje
18. Tomislav Ogrinšak, član, Agencija za odgoj i obrazovanje
19. Andreja Burić, zamjenica člana, Agencija za odgoj i obrazovanje
20. Ksenija Banović, članica, Agencija za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih
21. Alma Garibović, zamjenica članice, Agencija za elektroničke medije
22. Anita Lazarin, članica, Pravosudna akademija
23. Sven Novosel, član, Hrvatski Crveni križ
24. Nela Pamuković, članica, Centar za žene žrtve rata – ROSA
25. Ivica Marinac, zamjenik člana, Hrvatska odvjetnička komora
26. izv. prof. dr. sc. Aleksandar Maršavelski, član, Akademija pravnih znanosti Hrvatske
27. Suzana Lepad Štefančić, članica, Hrvatsko novinarsko društvo

Članica Radne skupine, dr. sc. Jasminka Buljan Culej, predstavnica Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Europske unije iz Uprave za strateško planiranje i koordinaciju fondova EU, Sektora za strateško planiranje i upravljanje razvojem, Službe za strateško planiranje, u radu Radne skupine sudjeluje s ciljem podrške u primjeni zakonodavnog i metodološkog okvira sustava strateškog planiranja.

Sastanku nisu prisustvovali predstavnici Vrhovnog suda Republike Hrvatske (dr. sc. Marin Mrčela, izv. prof. i Perica Rosandić), koji su e-mailom od 18. svibnja 2022. ispričali svoje nesudjelovanje zbog ranije preuzetih obaveza koje nisu uspjeli prilagoditi ovom sastanku.

*Sažetak:*

*Dana 19. svibnja 2022., s početkom u 14,00 sati održan je prvi sastanak Radne skupine za izradu Nacionalnog plana za suzbijanje trgovanja ljudima za razdoblje od 2022. do 2027. i Akcijskog plana za provedbu Nacionalnog plana za suzbijanje trgovanja ljudima za razdoblje od 2022. do 2027., za razdoblje od 2022. do 2024. (u daljnjem tekstu: Radna skupina). Sastanak je putem Microsoft Teams aplikacije vodila zamjenica voditelja Radne skupine, voditeljica Službe za ljudska prava Ureda za ljudska prava i prava nacionalnih manjina Vlade Republike Hrvatske, gđa Danijela Gaube.*

*Sastanku je nazočilo ukupno 26 članova/ica i zamjenika/ica članova/ica Radne skupine, predstavnica Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Europske unije zadužena za osiguravanje podrške i praćenje procesa izrade akata strateškog planiranja te tajnica Radne skupine.*

*Dnevni red sastanka koji je jednoglasno usvojen, uključivao je usvajanje Poslovnika, prezentaciju zakonodavnog okvira strateškog planiranja i smjernica za izradu nacionalnih planova, prezentaciju EU strategije suzbijanja trgovanja ljudima od 2021. do 2025., preporuke iz navedene strategije, kao i preporuke mjerodavnih europskih i stranih evaluatora te preporuke iz evaluacije nacionalnog referalnog sustava suzbijanja trgovanja ljudima, nakon čega su prezentirani posebni ciljevi Nacionalnog plana za suzbijanje trgovanja ljudima za razdoblje od 2022. do 2027., u svrhu ostvarivanja strateških ciljeva iz Nacionalne razvojne strategije Republike Hrvatske 2030.*

*Radna skupina jednoglasno je usvojila Poslovnik Radne skupine. Predloženo je da se tijekom postupka izrade novog dokumenta održe ukupno tri sastanka Radne skupine u punom sastavu te po potrebi da se pristupi osnivanju užih radnih skupina za određena područja intervencije, odnosno da se održe tematski sastanci po pojedinim područjima intervencije, ukoliko se za to ukaže potreba. Smatra se prihvaćenim stav Ureda prema kojem se proces izrade novog dokumenta vidi prije svega kao proces USUGLAŠAVANJA, kako na razini definiranih područja intervencije, tako i na razini specifičnih ciljeva, tj. ciljanih vrijednosti, imajući u vidu da preporuke iz EU strategije suzbijanja trgovanja ljudima od 2021. do 2025. usmjerene državama članicama, preporuke mjerodavnih europskih i stranih evaluatora te preporuke iz evaluacije nacionalnog referalnog sustava suzbijanja trgovanja ljudima daju sveobuhvatni prikaz problema, izazova i smjernica unapređenja postojećeg nacionalnog referalnog sustava suzbijanja trgovanja ljudima.*

*Nakon prezentacije posebnih ciljeva Nacionalnog plana za suzbijanje trgovanja ljudima za razdoblje od 2022. do 2027., članovi Radne skupine zamoljeni su da se do 25. svibnja 2022. pisano očituju:*

- jesu li suglasni s predloženim posebnim ciljevima Nacionalnog plana za suzbijanje trgovanja ljudima za razdoblje od 2022. do 2027. ili*
- da dostave komentare/dopune/izmjene predloženih ciljeva Nacionalnog plana za suzbijanje trgovanja ljudima za razdoblje od 2022. do 2027.*

*Sastanak je završen u 15,10 sati.*

## **Uvodno:**

Prvi sastanak Radne skupine započeo je u 14,00 sati, 19. svibnja 2022., a održan je u virtualnom obliku, putem Microsoft Teams aplikacije. Sastanak je vodila zamjenica voditelja Radne skupine, voditeljica Službe za ljudska prava Ureda za ljudska prava i prava nacionalnih manjina Vlade Republike Hrvatske, gđa Danijela Gaube.

Nakon uvodnih pozdravnih riječi, zamjenica voditelja Radne skupine je ukratko predstavila Prijedlog dnevnog reda koji je potom jednoglasno usvojen.

## **Predstavljanje prijedloga Poslovnika te načina i tempa rada Radne skupine:**

Usljedilo je kratko predstavljanje Poslovnika Radne skupine, koji je prije sastanka dostavljen članovima i zamjenicima članova Radne skupine. Tajnica Radne skupine, gđa Kristinka Režek skrenula je pozornost prisutnima na odredbe koje se odnose na javnost djelovanja Radne skupine u kojima se navodi kako će sastav Radne skupine, kao i zapisnici sa Radnih skupina biti objavljeni na mrežnim stranicama Ureda te je obrazložila kako je prethodno uvedeno s ciljem informiranja šire javnosti o procesu izrade dokumenta.

Otvorena je rasprava o Nacrtu Poslovnika tijekom koje se nitko od prisutnih članova/ica i zamjenika/ica članova/ica nije javio za riječ. Potom se pristupilo glasovanju (korištenjem prostora za razgovor na aplikaciji „chat“) kojim je Poslovnik usvojen sa 29 glasova „ZA“.

Predloženo je da se tijekom izrade novog dokumenta održe ukupno tri sastanka Radne skupine u punom sastavu te po potrebi da se pristupi osnivanju užih radnih skupina za određena područja intervencije, odnosno da se održe tematski sastanci po pojedinim područjima intervencije, ukoliko se za to ukaže potreba. Prvi sljedeći sastanak Radne skupine u punom sastavu najavljen je za lipanj 2022., a na tom sastanku bi se Radna skupina trebala usuglasiti oko mjera novog strateškog dokumenta.

## **Predstavljanje zakonodavnog okvira strateškog planiranja i smjernica za izradu nacionalnih planova**

Tajnica Radne skupine predstavila je zakonodavni okvir strateškog planiranja i smjernice za izradu nacionalnih planova. U svom izlaganju istaknula je da zakonodavni okvir strateškog planiranja čine Zakon o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 123/17.) te podzakonski akti i to Uredba o smjernicama za izradu akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“, broj 89/18.), Uredba o načinu ustrojavanja, sadržaju i vođenju Središnjeg elektroničkog registra razvojnih projekata („Narodne novine“, broj 42/18.), Pravilnik o rokovima i postupcima praćenja i izvještavanja o provedbi akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“, broj 6/19.) te Pravilnik o provedbi postupka vrednovanja („Narodne novine“ broj 66/19.).

Navela je da smo se prilikom izrade akta strateškog planiranja dužni pridržavati sljedećih načela strateškog planiranja: načela točnosti i cjelovitosti, načela učinkovitosti i djelotvornosti, načela

odgovornosti i usmjerenosti na rezultat, načela održivosti, načela partnerstva i načela transparentnosti.

Nadalje, navela je da akte strateškog planiranja prema sadržajnom obuhvatu možemo podijeliti na akte strateškog planiranja od nacionalnog značaja (što će biti naš strateški dokument), akte strateškog planiranja od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, akte strateškog planiranja povezane s okvirom za gospodarsko upravljanje EU-a te akte strateškog planiranja povezane s korištenjem fondova EU-a. Prema roku važenja akti strateškog planiranja dijele se na dugoročne akte strateškog planiranja, koji se izrađuju i donose za razdoblje od najmanje deset godina, srednjoročne akte strateškog planiranja, koji se izrađuju i donose za razdoblje od pet do deset godina (naš strateški dokument predviđen je za rok od šest godina) te kratkoročne akte strateškog planiranja, koji se izrađuju i donose za razdoblje od jedne do pet godina.

Pokretanje izrade nacionalnih planova predlaže čelnik tijela državne uprave, a koordinator za strateško planiranje prijedlog dostavlja koordinacijskom tijelu (Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije) koje daje mišljenje na prijedlog. Odluku o obvezi izrade, nositelju izrade, obuhvatu i razdoblju važenja donosi Vlada Republike Hrvatske. Istaknula je da smo sve navedene korake u izradi novog strateškog dokumenta do sada uspješno prošli.

U daljnjem tijeku prezentacije naglasak je bio na sadržaju nacionalnog plana koji mora nužno sadržavati srednjoročnu viziju usklađenu s vizijom razvoja hijerarhijski nadređenog akta strateškog planiranja, opis srednjoročnih razvojnih potreba i razvojnih potencijala, opis prioriteta javne politike usklađen sa strateškim ciljem/ciljevima iz Nacionalne razvojne strategije i pripadajućim pokazateljima učinka, popis posebnih ciljeva definiranih u svrhu ostvarivanja strateških ciljeva iz Nacionalne razvojne strategije te kratak opis svakog posebnog cilja koji sadrži popis mjera za provedbu. Nadalje, nacionalni plan za svaki od posebnih ciljeva mora sadržavati popis pokazatelja ishoda s pripadajućim kodom iz Biblioteke pokazatelja te definiranim početnim i ciljnim vrijednostima svakog odabranog pokazatelja (za razdoblje važenja akta), indikativni financijski okvir za provedbu posebnih ciljeva s jasnom poveznicom na izvor financiranja (program u Državnom proračunu), okvir za praćenje i vrednovanje te druge relevantne podatke.

Tajnica Radne skupine istaknula je kako će novi strateški dokument biti izravno povezan s razvojnim smjerom 2. iz Nacionalne razvojne strategije Republike Hrvatske do 2030., koji se odnosi na jačanje otpornosti na krize (usmjerenost na jačanje otpornosti na krize dovest će do podizanja kvalitete života za sve građane. Povećana sposobnost javnih službi za prevenciju različitih sigurnosnih prijetnji i reagiranje na njih jedan je od osnovnih preduvjeta za suzbijanje ovog globalnog fenomena). Nadalje, novi strateški dokument bit će izravno povezan sa dva strateška cilja iz Nacionalne razvojne strategije Republike Hrvatske do 2030. i to SC 5. Zdrav, aktivan i kvalitetan život (unaprjeđenje ravnomjerne dostupnosti i kvalitete sveobuhvatne socijalne skrbi za posebno osjetljive skupine, djecu, mlade, osobe iz ruralnih područja, osobe s invaliditetom, žrtve nasilja u obitelji, djecu, starije osobe, beskućnike, žrtve trgovanja ljudima, azilante, osobe bez dovoljno sredstava za uzdržavanje) te SC 7. Sigurnost za stabilan razvoj (osiguranje sigurnosti stanovništva, materijalnih dobara i teritorija, uključujući i kibernetičku sigurnost, integrirano upravljanje granicama, digitalizacija sigurnosnog sustava i provedba interoperabilnosti informacijskih sustava te prilagodba nacionalne sigurnosne arhitekture novim sigurnosnim izazovima).

Naglasila je povezanost novog strateškog dokumenta sa UN Ciljevima održivog razvoja (SDGs), konkretno ciljem 5. Rodna ravnopravnost, podciljem 5.2 Eliminirati sve oblike nasilja nad ženama i djevojčicama u javnoj i privatnoj sferi, uključujući trgovanje ljudima, odnosno seksualnu eksploataciju i druge oblike eksploatacije te ciljem 8. Dostojanstven rad i ekonomski rast, podciljem 8.7. Poduzeti neposredne i učinkovite mjere za iskorjenjivanje prisilnog rada, okončanje modernog ropstva i trgovanje ljudima i osigurati zabranu i uklanjanje najgorih oblika dječjeg rada, uključujući zapošljavanje i korištenje dječjih vojnika i do 2025. okončati dječji rad u svim njegovim oblicima.

Glavni element nacionalnog plana je posebni cilj koji se može definirati kao srednjoročni cilj definiran u nacionalnim planovima kojim se ostvaruje strateški cilj iz strategije i poveznica s programom u Državnom proračunu. Za svaki poseban cilj potrebno je odrediti pokazatelj ishoda kao kvantitativni i kvalitativni mjerljivi podatak koji omogućuje praćenje, izvješćivanje i vrednovanje uspješnosti u postizanju utvrđenog posebnog cilja. Tijekom procesa definiranja ciljeva, preporuka je primijeniti 5 „SMART” kriterija: Specific – Specifičan, Measurable – Mjerljiv, Achievable – Ostvariv, Relevant- Relevantan i Time-bound - Vremenski ograničen.

Vezano za izradu pratećeg akcijskog plana, tajnica Radne skupine naglasila je da će novi strateški dokument imati dva provedbena akcijska plana, prvi za razdoblje od 2022. do 2024. i drugi za razdoblje od 2025. do 2027., da je prvi akcijski plan potrebno donijeti uz nacionalni plan, dok se daljnji akcijski planovi donose najkasnije tri mjeseca prije isteka roka važenja prethodnog. Svakoj mjeri u akcijskom planu potrebno je utvrditi izravnu poveznicu s posebnim ciljem i opisati svrhu provedbe, odrediti rok i nadležnost za provedbu, definirati pokazatelj rezultata te utvrditi jasnu poveznicu s izvorom financiranja - Državnim proračunom.

Potom je otvorena rasprava o prezentiranom zakonodavnom okviru strateškog planiranja i smjernicama za izradu nacionalnih planova. Za riječ se javila predstavnica Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Europske unije, dr. sc. Buljan Culej, koja je pohvalila jasan prikaz hijerarhijskih odnosa između akata na koje trebamo obratiti pozornost prilikom izrade novog strateškog dokumenta.

### **Predstavljanje posebnih ciljeva Nacionalnog plana za suzbijanje trgovanja ljudima za razdoblje od 2022. do 2027. u svrhu ostvarivanja strateških ciljeva iz Nacionalne razvojne strategije Republike Hrvatske 2030.**

Zamjenica voditelja Radne skupine, predstavljajući posebne ciljeve novog nacionalnog plana, naglasila je kako će isti biti usklađen sa EU strategijom suzbijanja trgovanja ljudima od 2021. do 2025. koju je Europska komisija usvojila 14. travnja 2021. Strategija se bavi specifičnim aspektima ovog složenog problema, postavljajući sveobuhvatne pravne, političke i operativne inicijative za suzbijanje trgovanja ljudima, od prevencije do osude počinitelja, istodobno ističući zaštitu žrtava, posebno žena i djece, stavljajući poseban naglasak na suzbijanje trgovanja ljudima u svrhu seksualnog iskorištavanja. Predstavila je preporuke iz navedene Strategije upućene državama članicama, a to su smanjivanje potražnje koja potiče trgovanje ljudima, razbijanje kriminalnih lanaca kako bi se zaustavilo iskorištavanje žrtava, zaštita, podrška i osnaživanje žrtava, posebno žena i djece te međunarodna suradnja.

Navela je kako će se prilikom razrade mjera uzeti u obzir i preporuke europskih i stranih evaluatora te preporuke iz evaluacije nacionalnog referalnog sustava iz listopada 2021.

Ponovila je kako će novi strateški dokument biti izravno povezan s razvojnim smjerom 2. iz Nacionalne razvojne strategije Republike Hrvatske do 2030. te dva strateška cilja i to SC 5. Zdrav, aktivan i kvalitetan život te SC 7. Sigurnost za stabilan razvoj, kao i povezanost novog strateškog dokumenta sa UN Ciljevima održivog razvoja (SDGs).

Prilikom definiranja ciljeva novog strateškog dokumenta rukovodili smo se smjericama koje ukazuju da se uz jedan (1) strateški cilj iz Nacionalne razvojne strategije 2030. može se vezati maksimalno sedam (7) posebnih ciljeva u Nacionalnom planu.

Predloženi posebni ciljevi su:

1. Unaprjeđenje postojećeg normativnog okvira s ciljem zaštite žrtava trgovanja ljudima, otkrivanja, procesuiranja i odgovarajućeg sankcioniranja počinitelja kaznenih djela trgovanja ljudima te smanjenja potražnje
2. Provođenje preventivnih aktivnosti s ciljem suzbijanja trgovanja ljudima
3. Jačanje proaktivnih metoda identifikacije žrtava trgovanja ljudima
4. Praćenje postupaka otkrivanja, procesuiranja i sankcioniranja kaznenog djela trgovanja ljudima i srodnih kaznenih djela
5. Unapređenje sustava pružanja adekvatne pomoći i zaštite žrtvama trgovanja ljudima
6. Provođenje obrazovanja ciljanih skupina o trgovanju ljudima na nacionalnoj i međunarodnoj razini
7. Sustavna suradnja Republike Hrvatske s drugim državama i međunarodnim i regionalnim organizacijama te inicijativama na području suzbijanja trgovanja ljudima
8. Unapređenje sustavne suradnje predstavnika tijela državne uprave i organizacija civilnog društva te nacionalnog koordinatora za suzbijanje trgovanja ljudima

Potom je otvorena rasprava o predloženim posebnim ciljevima novog nacionalnog plana tijekom koje se za riječ javila predstavnica Centra za žene žrtve rata – ROSA, gđa Nela Pamuković koja je zamolila da se članovima Radne skupine dostave ovi ciljevi te da im se omogući da se o njima naknadno očituju. Zamjenica voditelja Radne skupine napomenula kako će svim članovima biti dostavljena prezentacija sa današnjeg sastanka te da će članovi Radne skupine biti zatraženi da se pisano očituju jesu li suglasni s predloženim posebnim ciljevima Nacionalnog plana za suzbijanje trgovanja ljudima za razdoblje od 2022. do 2027. ili da dostave komentare/dopune/izmjene predloženih ciljeva Nacionalnog plana za suzbijanje trgovanja ljudima za razdoblje od 2022. do 2027.

## **Razno**

Zamjenica voditelja Radne skupine pozvala je prisutne članove/ice i zamjenike/ice članova/ica Radne skupine da izvijeste o eventualnim novim aktivnostima na ovom području. Za riječ se javio predstavnik Akademije pravnih znanosti Hrvatske, izv. prof. dr. sc. Aleksandar Maršavelski, koji je najprije izrazio spremnost u razradi mjera na temelju preporuka iz evaluacije nacionalnog referalnog sustava te se usuglasio s predloženim posebnim ciljevima, a potom je obavijestio članove o održanoj Međunarodnoj konferenciji na najvišoj razini na kojoj su se okupili predstavnici svih relevantnih međunarodnih organizacija, uvažениh eksperata i nacionalnih koordinatora na području suzbijanja trgovanja ljudima, na temu: „Poboljšanje reakcije na trgovanje ljudima radi seksualnog iskorištavanja, posebno žena i djevojčica, borbom



protiv potražnje u Jugoistočnoj Europi“. Konferencija je održana u Dubrovniku, od 11. do 12. svibnja 2022.

Završno, zamjenica voditelja Radne skupine zahvalila je svima na sudjelovanju na sastanku i suradnji.

Sastanak je završen u 15,10 sati.



KLASA: 004-01/21-11/03  
URBROJ: 50450-01/07-22-45  
Zagreb, 26. svibnja 2022.